

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Ordonanței nr.2/2001 privind
regimul juridic al contravențiilor**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B438 din 14.09.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.32 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, în scopul stabilirii competenței de a judeca plângerea împotriva procesului verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii pentru judecătoria în a cărei circumscripție își are domiciliul sau sediul persoana care face plângerea, și nu pentru judecătoria în a cărei circumscripție a fost săvârșită contravenția, așa cum prevede reglementarea în vigoare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, semnalăm că stabilirea competenței judecătorei în a cărei circumscripție își are domiciliul sau sediul persoana care face plângerea poate ridica probleme în practică, legate de administrarea probelor. Este adevărat că soluția legislativă propusă prin proiect ar crea o situație mai ușoară contravenientului, însă, în cazul în care locul săvârșirii contravenției se află în circumscripția altei judecătorei decât cea competentă potrivit proiectului, s-ar crea o situație mai dificilă pentru martorii care, conform art.33 alin.(1), se citează de către instanță. Avem în vedere faptul că aceștia ar trebui să se deplaseze la sediul judecătorei în a cărei circumscripție domiciliază sau are sediul persoana care a făcut plângerea, deși este mai probabil că aceștia își au domiciliul în raza de competență teritorială a judecătorei în a cărei circumscripție a fost săvârșită contravenția.

Pe de altă parte, apreciem că referirea la citarea „organului care a aplicat sancțiunea”, din cuprinsul art.33 alin.(1), rămas nemodificat, exclude posibilitatea participării la proces a reprezentantului altei structuri a autorității din care face parte respectivul organ, așa cum se precizează în Expunerea de motive. Sugerăm, de aceea, reanalizarea soluției legislative propuse și, eventual, completarea proiectului cu norme care să facă posibilă aplicarea ei în practică. Precizăm că, în situația în care prin proiect se va realiza atât modificarea unor norme din actul normativ de bază, cât și completarea acestuia cu noi elemente structurale, titlul proiectului nu trebuie modificat. Dacă însă proiectul va cuprinde numai o normă de modificare a art.32 alin.(2), așa cum se propune, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea art.32 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor”.

3. Potrivit normelor de tehnică legislativă, după titlul proiectului trebuie inserată **formula introductivă** consacrată, respectiv:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

4. În funcție de soluția legislativă aleasă, articolul unic trebuie completat cu o parte dispozitivă, având, după caz, una dintre următoarele formulări:

a) în cazul modificării și completării Ordonanței Guvernului nr.2/2001:

„Articol unic. - Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.410 din 25 iulie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

În continuare, se vor reda dispozițiile de modificare și/sau completare, sub forma unor puncte marcate cu cifre arabe.

b) în cazul modificării art.32 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001:

„Articol unic. - Alineatul (2) al articolului 32 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.410 din 25 iulie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.



În continuare, se va reda textul propus, din debutul căruia trebuie eliminată abrevierea „Alin.”.

5. Precizăm că, pentru modificarea art.32 alin.(2) trebuie să se aibă în vedere faptul că, prin Decizia nr.953/2006, Curtea Constituțională a declarat neconstituțional alin.(1) al aceluiași articol, reținându-se că *„textul criticat, prevăzând că «plângerea însoțită de copia de pe procesul-verbal de constatare a contravenției se depune la organul din care face parte agentul constatator, acesta fiind obligat să o primească și să înmâneze depunătorului o dovadă în acest sens», contravine textelor constituționale (...), îngreșează accesul direct la justiție atâta timp cât nu prevede ca alternativă și posibilitatea ca plângerea să poată fi depusă și la instanța de judecată”*. Menționăm că, ulterior declarării neconstituționalității sale, art.32 alin.(1) nu a fost modificat, însă, potrivit art.147 alin.(1) din Legea fundamentală, această normă și-a încetat, în prezent, efectele juridice. Prin urmare, apreciem că se impune și modificarea alin.(1) al art.32, în sensul celor precizate în Decizia Curții Constituționale nr.953/2006, urmând ca, în alin.(2), referirea la transmiterea plângerii către judecătoria, **„împreună cu dosarul cauzei”**, să aibă în vedere numai situația în care plângerea este depusă la organul din care face parte agentul constatator. Pe de altă parte, ar fi necesar ca art.32 alin.(2), propus a fi

modificat prin proiect, să prevadă în mod expres și posibilitatea depunerii plângerii însoțită de copia de pe procesul-verbal de constatare a contravenției, de către contravenient sau de către persoanele prevăzute la art.31 alin.(2), la instanța de judecată.

Totodată, pentru corectitudinea reglementării, referirea la instanța competentă trebuie făcută sub forma „judecătoria în a cărei circumscripție își are domiciliul sau sediul persoana care face plângerea”.

În cazul în care se intenționează și modificarea alin.(1) al art.32 în sensul celor statuate de Curtea Constituțională, titlul trebuie să vizeze modificarea art.32 alin.(1) și (2), iar partea introductivă a articolului unic să debuteze cu sintagma „Alineatele (1) și (2) ale articolului 32 ...”.

PREȘEDINTELE LEGISLATIV

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 1057/10.10.2011

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9); Decizia Î.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 126/18 feb. 2011 (art. 9 alin. (1), (2), (3)-(5));

- | | | | | |
|----|---|--|-----------------------------|---|
| 1 | rectificare | | M. Of. nr. 584/18 sep. 2001 | <i>rectifică art. 26 alin. 1</i> |
| | | Rectificare | | |
| 2 | modificări prin | O.U.G. nr. 16/2002 | M. Of. nr. 145/26 feb. 2002 | <i>modifică art.39 alin.(2)</i> |
| | | Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale | | |
| | | aprobată prin L. nr. 335/2002 | M. Of. nr. 418/17 iun. 2002 | |
| 3 | modificări prin | L. nr. 180/2002 | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | <i>modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)</i> |
| | | Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | | |
| 4 | aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 180/2002 | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | |
| | | Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | | |
| 5 | modificări prin | O.G. nr. 61/2002 | M. Of. nr. 644/30 aug. 2002 | <i>abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)</i> |
| | | Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare | | |
| | | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003 | M. Of. nr. 193/26 mar. 2003 | |
| 6 | modificări prin | L. nr. 357/2003 | M. Of. nr. 537/25 iul. 2003 | <i>abrogă art. 16 alin. (2)-(4)</i> |
| | | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România | | |
| 7 | modificări prin | O.U.G. nr. 108/2003 | M. Of. nr. 747/26 oct. 2003 | <i>la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45</i> |
| | | Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale | | |
| | | aprobată prin L. nr. 28/2004 | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | |
| 8 | modificări prin | L. nr. 28/2004 | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>aprobă O.U.G. nr.108/2003</i> |
| | | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale | | |
| 9 | modificări prin | L. nr. 526/2004 | M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004 | <i>modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16</i> |
| | | Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | | |
| 10 | completat prin | O.G. nr. 8/2006 | M. Of. nr. 78/27 ian. 2006 | <i>introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1</i> |
| | | Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | | |
| | | aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006 | M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 | |

1057

- 11 modificări prin L. nr. 182/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006 *la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8*
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 12 modificări prin L. nr. 352/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 *introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39_1*
 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 13 modificări prin L. nr. 353/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 *aprobă cu modificări O.G. nr.8/2006 și modifică art.28 alin.(3) partea introductivă; abrogă art.50_1*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 14 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 953/2006 M. Of. nr. 53/23 ian. 2007 *art. 32 alin. (1)*
 Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 15 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 *art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzut în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia*
 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 16 modificări prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)*
 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 17 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 *sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9*
 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale
- 18 modificări prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*
 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale

- 19 modificări prin L. nr. 293/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009 *modifică art. 9 alin. (5), art. 39_1 alin. (2)*
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001
privind regimul juridic al contravențiilor
- 20 modificări prin L. nr. 202/2010 M. Of. nr. 714/26 oct. 2010 *modifică art. 34 alin. (2)*
Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării
proceselor